



Двадцать пятая сессия

Найроби, 17-23 апреля 2015 года

Пункт 5 предварительной повестки дня\*

Деятельность Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, включая вопросы координации

## Деятельность Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

Добавление

### Совместный доклад о ходе работы директоров-исполнителей Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

*Резюме*

В настоящем докладе представлен общий обзор прогресса, достигнутого в течение двухгодичного периода 2013-2014 годов в деле укрепления сотрудничества между Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам. В нем также содержится общий обзор основных видов деятельности, в которых осуществлялось такое сотрудничество.

## I. Введение

1. Благодаря своим партнерским усилиям, кульминацией которых стало межведомственное совещание под председательством соответствующих директоров-исполнителей, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) выявили ряд общих моментов в своей работе, которые, в частности, связаны с жизнеспособностью и ресурсоэффективностью городов, устойчивым развитием транспорта и мобильности, а также отходами и сточными водами. Для того, чтобы извлечь максимальную выгоду из взаимодействия в этих общих областях, они также укрепили взаимодополняемость своих соответствующих видов деятельности. Несмотря на то, что эти две программы продолжают специализироваться в различных областях, они обладают необходимым экспертным потенциалом для того, чтобы представлять друг друга и взаимно содействовать работе по вопросам устойчивого развития городов.

2. ЮНЕП и ООН-Хабитат продолжают следить за ходом работы с помощью ежемесячных телеконференций в целях улучшения координации сотрудничества в рамках Совместной оперативной-координационной группы. Группа уполномочена координировать деятельность

\* HSP/GC/25/1.

Партнерства в целях развития более экологических городов, а также является основным органом контроля за осуществлением совместных мероприятий. Кроме того, осуществляются другие формы сотрудничества на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях.

3. За двухлетний период 2013-2014 годов сотрудничество между двумя программами также значительно укрепилось за счет внешнего обзора Рамочного механизма партнерства на 2008-2013 годы и последующей разработки и начала осуществления программы Партнерства в целях развития более экологических городов.

## **II. Общее сотрудничество между Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде**

### **A. Внешний обзор**

4. Наделенные взаимодополняющими мандатами в области городского развития и глобальной окружающей среды, ООН-Хабитат и ЮНЕП уже много лет сотрудничают в целях актуализации экологических соображений в контексте формирования политики развития городов на местном, национальном и глобальном уровнях с тем, чтобы создать возможности учета аспектов развития городов в ходе разработки природоохранной политики на местном, национальном и глобальном уровнях и привлечь внимание к взаимосвязи между местными и глобальными экологическими проблемами. Большее значение придавалось необходимости включать экологические соображения развития городов в работу обеих программ. В соответствии с Рамочным механизмом партнерства на 2008-2013 годы, ООН-Хабитат и ЮНЕП активизировали свое сотрудничество с целью предоставления более качественных и разносторонних услуг местным и национальным органам власти. Цель состояла в создании условий для того, чтобы города могли лучше оценивать местные экологические проблемы и включать их в число приоритетных задач, а также представлять свои интересы в рамках национальных и глобальных экологических дебатов, в частности, в связи с изменением климата. Поддержка стран и городов в их усилиях по осуществлению глобальных норм, соглашений и конвенций позволит им связать между собой глобальные проблемы и вопросы местного масштаба.

5. Ввиду того, что действие существующего Рамочного механизма партнерства должно было закончиться в декабре 2013 года, в марте 2013 года состоялась встреча высокого уровня между директорами-исполнителями ЮНЕП и ООН-Хабитат, чтобы подвести итоги сотрудничества этих двух программ, а также изучить пути укрепления сотрудничества и совместной реализации различных аспектов их соответствующих программ в будущем. В ходе этой встречи директора-исполнители вновь подтвердили, что сотрудничество носит взаимовыгодный характер, и согласились с тем, что в качестве следующего шага необходимо разработать новый, более эффективный рамочный механизм сотрудничества. Было принято решение, что для того, чтобы определить направление процесса разработки такого будущего сотрудничества, следует провести внешний обзор, уделяя особое внимание оценке прогресса, определению достигнутых результатов, а также четкому указанию возникших проблем. Результаты этого обзора непосредственно использовались при разработке нового механизма партнерства между двумя программами.

6. Внешний обзор показал, что Рамочный механизм партнерства был плодотворен в плане содействия межучрежденческому диалогу и сотрудничеству, которому личный состав как ЮНЕП, так и ООН-Хабитат придает существенное значение. Однако, при этом в штаб-квартирах обеих программ был отмечен лишь умеренный уровень информированности о Рамочном механизме партнерств, а в региональных отделениях уровень осведомленности был, в целом, невысок. В ходе обзора также было установлено, что региональное межучрежденческое сотрудничество было неизменно крепче в тех случаях, когда региональные отделения обеих программ находились в одном городе.

7. Сотрудники и ЮНЕП, и ООН-Хабитат были заинтересованы в укреплении этого партнерства, но видели ряд препятствий на его пути: во-первых, это отсутствие общего видения; во-вторых, отсутствие общего понимания по вопросу о сравнительных преимуществах каждой программы; и, в-третьих, отсутствие стимулов для сотрудничества. И наконец, в ходе обзора было установлено, что, хотя Совместная оперативная-координационная группа и оказалась весьма полезной, ее не предусматривающая ротации система членства создает трудности для лиц, входящих в Группу, и ограничивает возможности информационно-пропагандистской работы с другими подразделениями в рамках программ.

8. В результате, по итогам внешнего обзора был предложен ряд рекомендаций в плане улучшения партнерских отношений в период 2014-2016 годов. При том, что текущие мероприятия должны быть доведены до конца, ориентиром для будущего сотрудничества должны служить новые стратегические программные приоритеты. Прежде всего, в число этих приоритетов должно войти общее видение ситуации, с ключевыми тезисами. Во-вторых, четкое описание сравнительных преимуществ и дополнительного вклада каждой из этих программ; в-третьих, план осуществления с указанием целей, показателей и четко определенных функций; и, в-четвертых, заложенный в бюджет план мониторинга и оценки. ЮНЕП и ООН-Хабитат было также рекомендовано укрепить связи между глобальными приоритетами и региональной деятельностью; укрепить и диверсифицировать руководство в рамках Совместной оперативно-координационной группы и ввести его ротацию; а также улучшить межучрежденческое информационное взаимодействие. И более того, по итогам обзора было высказано предположение, что в рамках этих программ следует разработать полномасштабную политику в области сотрудничества. И наконец, программам было рекомендовано всесторонне учитывать партнерскую работу в своих программных документах, а также использовать вероятные возможности финансирования по линии шестого транша Глобального экологического фонда.

## **В. Партнерство в целях развития более экологичных городов**

9. Партнерство в целях развития более экологичных городов было учреждено на Всемирном форуме по вопросам городов в апреле 2014 года. Оно было создано в ответ на призыв директоров-исполнителей ЮНЕП и ООН-Хабитат повысить авторитет и престиж сотрудничества между этими двумя программами в рамках подготовки к Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III), которая состоится в 2016 году, чтобы таким образом более четко продемонстрировать преимущества и дополнительный вклад такого сотрудничества. Это партнерство непосредственно опирается на итоги независимого обзора, проведенного в 2013 году. Его программные приоритеты были определены в ходе процесса систематического обзора и консультаций с учетом важности соответствующих мероприятий в рамках глобальной повестки дня, а также их потенциала в плане максимально выгодного использования сильных сторон каждой программы. Механизмы осуществления включают в себя разработку исходных данных и стандартов в отношении «зеленых» городов, создание платформы знаний по передовой практике и оказание консультативных услуг национальным и местным органам власти.

10. Приоритетные области включают в себя: во-первых, жизнеспособные, ресурсоэффективные города; во-вторых, устойчивое развитие транспорта и мобильности; и в-третьих, удаление и утилизацию отходов и сточных вод.

11. В области, связанной с жизнеспособностью и ресурсоэффективностью городов, эти две программы стремятся содействовать более глубокому пониманию воздействия эффективного использования ресурсов на жизнеспособность городов. Эта приоритетная область имеет глобальную направленность и на сегодняшний день, в ней было проведено два основных совместных мероприятия. Во-первых, ЮНЕП и ООН-Хабитат объединили усилия в деле разработки согласованной рамочной системы для мониторинга использования ресурсов на уровне городов. Эта деятельность является частью программы работы осуществляемой под руководством ЮНЕП Глобальной инициативы по ресурсоэффективности городов. ООН-Хабитат принимает полноценное участие в разработке этой рамочной системы и предложила провести ее экспериментальные испытания в Кигали и в Дананге, Вьетнам. Вторым мероприятием является разработка - в контексте Десятилетних рамок программ обеспечения устойчивого потребления и производства - предложения, в центре внимания которого находится устойчивое использование земель в городских районах. ООН-Хабитат играет ведущую роль в разработке этого предложения, которое дополнит собой Программу по устойчивому строительству в контексте Десятилетних рамок. В соответствии с процедурой, согласованной в Совете Десятилетних рамок, концептуальная записка по этому предложению будет представлена на рассмотрение секретариата Рамок, а затем будет одобрена Советом перед включением в перечень программ, осуществляемых в контексте Десятилетних рамок.

12. В области транспорта и мобильности ЮНЕП и ООН-Хабитат поддерживают кенийский план действий в связи с изменением климата, при финансировании совместного проекта в целях сокращения воздействующих на климат выбросов транспортного сектора в крупных городах Кении со стороны Министерства по вопросам международного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Кроме того, ЮНЕП, ООН-Хабитат и Всемирный банк недавно провели первый Форум по устойчивому транспорту в Африке, в

котором приняли участие эксперты и министры. Они определили приоритеты и проанализировали меры, направленные на поощрение устойчивого развития транспорта в Африке. Форум принял план действий в интересах устойчивого развития транспорта в Африке.

13. По вопросу сточных вод и удаления отходов было заключено межучрежденческое соглашение в рамках Глобального механизма мониторинга отведения и очистки сточных вод и качества воды. В настоящее время также проводится обзорно-аналитическая работа в целях изучения потенциала для проведения совместных мероприятий в ряде городов, преимущественно в Азиатско-Тихоокеанском регионе и в Африке.

### **III. Основные мероприятия**

#### **A. Партнерство в целях развития более экологичных городов**

##### **1. Жизнеспособные и ресурсоэффективные города**

14. Уделяя особое внимание жизнеспособности и ресурсоэффективности городов, ООН-Хабитат и ЮНЕП стремятся содействовать более глубокому пониманию того воздействия, которое эффективное использование может оказывать на жизнеспособность городов, а также заручиться политической поддержкой в деле создания связанных с этим новаторских инициатив, предполагающих участие широкого круга заинтересованных сторон. В рамках этой широкой тематики обе программы сосредоточили свое внимание на трех конкретных областях: основанная на экосистемном подходе адаптация на уровне городов; интеграция потоков ресурсов; и сокращение разрастания городов. В рамках совместной работы ООН-Хабитат и ЮНЕП установят базовые показатели для потоков ресурсов в масштабах городов, проведут обзор законодательных основ и рамок планирования в городах и крупных городских центрах и осуществят показательные проекты для повышения жизнеспособности и эффективности использования ресурсов на уровне городов за счет точечного и уплотненного городского строительства, реконструкции заброшенных объектов и пересмотра планов на уровне «город-регион».

15. ООН-Хабитат и ЮНЕП уже начали совместную мобилизацию ресурсов для работы в этой приоритетной области. Одна из имеющихся возможностей в этой связи - это недавно созданное в целях обеспечения комплексного подхода к развитию городов окно финансирования в рамках шестого транша Глобального экологического фонда. Компонент адаптации на основе экосистем уже утвержден Глобальным экологическим фондом для осуществления в Азии (Бутан, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мьянма) и в Латинской Америке и Карибском бассейне (Мексика, Сальвадор и Ямайка). Аналогичное предложение в отношении Непала находится на стадии рассмотрения обеими программами, которые также выступили с еще одним предложением в отношении адаптации на основе экосистем в рамках Международной климатической инициативы.

16. Кроме того, ООН-Хабитат ищет финансирование для того, чтобы определить степень географического расширения границ городских районов в глобальном масштабе, и проследить его взаимосвязь с уровнем потребления ресурсов на душу населения. Это поможет городам понять, какие компромиссные решения связаны с применением различных моделей развития населенных пунктов, и принять обоснованные решения в отношении того, какие ориентиры следует использовать для надлежащего пространственного планирования будущего роста. ООН-Хабитат также проверяет заинтересованность ряда городских районов по всему миру в том, чтобы принять участие в экспериментальном показательном проекте по сокращению разрастания городов, который будет привязан к предложению в рамках Десятилетних рамок программ обеспечения устойчивого потребления и производства.

##### **2. Устойчивое развитие транспорта и мобильности**

17. В области устойчивого развития транспорта и мобильности обе программы играют ведущую роль в проведении мероприятий, которые относятся к тем соответствующим областям, в которых они обладают сравнительными преимуществами. ООН-Хабитат руководит работой в области городского планирования с тем, чтобы помочь городам изначально не допустить возникновения нерациональных моделей развития транспорта, пока их инфраструктура еще поддается изменениям. ЮНЕП играет ведущую роль в работе, относящейся к технологической и политической составляющей этой деятельности, помогая городам и странам внедрять технологии, политические меры и стандарты в интересах развития транспортного сектора с низким уровнем выбросов, что более экологично. Обе программы стоят во главе усилий, направленных на то, чтобы помочь городам перейти к использованию более экологически безопасных видов транспорта.

18. ЮНЕП и ООН-Хабитат занимаются совместной реализацией транспортного компонента Кенийского плана действий по борьбе с изменением климата, который осуществляется при поддержке Министерства по вопросам международного развития Соединенного Королевства. Основное внимание ЮНЕП будет сосредоточено на разработке кенийского стандарта экономики автомобильного топлива, на политике поощрения немоторизованного транспорта, а также на принятии инвестиционных решений в Найроби. При этом ООН-Хабитат будет уделять особое внимание комплексному планированию развития транспорта в Киамбу - инициативы, направленной на разработку комплексной политики в области общественного транспорта для Найроби и его пригородов. Эти усилия опираются на проект по поощрению устойчивых транспортных решений в восточноафриканских городах, который в настоящее время осуществляет ООН-Хабитат.

19. ЮНЕП, ООН-Хабитат, Всемирный банк и правительство Кении организовали проведение 27-31 октября учредительной сессии Форума по устойчивому транспорту в Африке в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби. Сессию на уровне министров открыли президент Кении, г-н Ухуру Кеньятта, и Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций. В ней приняли участие представители 43 африканских стран. Важным событием этой недели также стало двухдневное совещание экспертов и ряд обсуждений, а также учебные занятия по вопросам устойчивого развития транспорта в Африке.

20. На Форуме по устойчивому транспорту в Африке был принят рамочный план действий в целях устойчивого развития транспорта в Африке, который включает в себя 13 основных приоритетных действий с установленными сроками исполнения. Было решено, что ЮНЕП будет по-прежнему выступать в качестве принимающей стороны секретариата Форума по устойчивому транспорту в Африке при поддержке со стороны ООН-Хабитат и Всемирного банка. Эти учреждения также примут участие в поддержке осуществления рамочного плана действий Форума.

### 3. Отходы и сточные воды

21. В-третьих, в центре внимания этого партнерства находится вопрос отходов и сточных вод. Деятельность в этой сфере основывается на опыте четырех существующих инициатив. Это Глобальное партнерство по регулированию отходов (предполагающее свободное участие партнерство, основанное ЮНЕП в 2010 году); доклад «Управление ликвидацией твердых отходов в городах мира: состояние водоснабжения и санитарии в городах мира», 2010 год; целевая группа Организации Объединенных Наций по вопросам удаления и очистки сточных вод; и Глобальная инициатива в области удаления сточных вод, которая осуществляется под совместным руководством обеих программ. Цель работы в данной приоритетной области заключается в том, чтобы города имели комплексные стратегии регулирования отходов, предусматривающие как утилизацию твердых отходов, так и очистку сточных вод.

22. В настоящее время ООН-Хабитат и ЮНЕП проводят консультации с основными заинтересованными сторонами в целях выявления различных городов с разной плотностью населения и темпами экономического роста. В конечном итоге, цель заключается в том, чтобы по меньшей мере 10 таких городов разработали комплексные стратегии регулирования отходов. Также поставлена цель осуществить, по крайней мере, два проекта на местах, наглядно доказывающих реальные возможности комплексной стратегии регулирования отходов, и создать систему распространения знаний, полученных в рамках экспериментальных проектов.

23. В рамках осуществляемой под руководством обеих программ Глобальной инициативы в области удаления сточных вод в августе 2014 года в Стокгольме было организовано мероприятие для обмена знаниями и поощрения удаления и очистки сточных вод и их повторного использования. ЮНЕП и ООН-Хабитат также занимаются совместной разработкой расширенной системы мониторинга удаления и очистки сточных вод и качества воды (финансируется Швейцарским агентством развития и сотрудничества), а также работают над контрольным перечнем и руководящими принципами гендерной оценки рисков, касающихся сточных вод, которые позволят проанализировать существующие проекты по очистке сточных вод в Гане, Грузии и Объединенной Республике Танзания. И наконец, в сотрудничестве с Глобальным водным партнерством и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, под совместным председательством обеих программ было проведено техническое заседание по вопросам управления ликвидацией сточных вод и качества воды во время пятой Африканской недели воды, которая была организована Советом министров африканских стран по водным ресурсам в Дакаре в мае 2014 года.

## **В. Другие партнерства**

24. Как ООН-Хабитат, так и ЮНЕП оказывали техническую поддержку Рабочей группе открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития, в том числе в рамках совместного руководства, включающей в себя более 15 учреждений системы Организации Объединенных Наций группой, занимающейся вопросами экологически устойчивых городов и населенных пунктов. В октябре 2013 года ООН-Хабитат и ЮНЕП возглавили подготовку для государств-членов в рамках Рабочей группы открытого состава проекта тематического обзора, в котором содержится анализ существующих проблем и возможностей в связи с экологической устойчивостью городов и населенных пунктов, а также приводится резюме различных предложений о том, как эта тема должна быть решена в контексте целей в области устойчивого развития. Работая сообща, эти две программы возглавили несколько мероприятий межучрежденческой группы в целях консолидации целей, которые были предложены в рамках системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций в качестве возможной цели в области экологически устойчивых городов и населенных пунктов. Впоследствии они также должны были изменить формулировки, консолидировать и приоритизировать краткий список целей, предложенных государствами-членами в рамках Рабочей группы открытого состава.

25. ЮНЕП и ООН-Хабитат продолжали сотрудничать в осуществлении возглавляемой ООН-Хабитат инициативы «Города и изменение климата» и оказывать непосредственную помощь городам в решении проблем, связанных с воздействием изменения климата. Основываясь на текущей работе в Лами, Фиджи, они предприняли оценку уязвимости к изменению климата на уровне городов и выпустили всеобъемлющий доклад о вариантах действий в области адаптации на основе экосистем и действий в связи с изменением климата, включая восстановление мангровых лесов. Кроме того, в рамках совместных мероприятий были подготовлены оценки уязвимости в условиях изменения климата для Апия и города Макаassar, Индонезия. В Апия это было сделано при участии инициативы ООН-Хабитат «Города и изменение климата», Сектора по пресноводным и морским экосистемам, Отдела экологической политики, а также Тихоокеанского отделения ЮНЕП и секретариата Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде; а в Макассаре - при участии инициативы ООН-Хабитат «Города и изменение климата», Регионального отделения ЮНЕП для Азии и Тихого океана и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

26. На седьмой сессии Всемирного форума по вопросам городов ООН-Хабитат созвала совещание партнеров в рамках инициативы «Города и изменение климата», включая ЮНЕП, в целях обзора работы, проделанной за предыдущие четыре года как на нормативном, так и на оперативном уровнях, и рассмотрения вопроса о том, как учредить более официальную консультативную структуру в поддержку этой инициативы.

27. В рамках проводимой под руководством ЮНЕП Глобальной инициативы по ресурсоэффективности городов, сотрудничество между двумя программами ориентировано на два составных элемента: во-первых, это интеграция ресурсоэффективности в рамках планов и политики развития городов; и, во-вторых, - это разработка измерительных инструментов и показателей для оценки эффективности использования ресурсов в городах. ООН-Хабитат будет предоставлять консультации по вопросам выбора городов для экспериментального тестирования в связи с использованием средств измерения и отслеживания ресурсов, и ее работа будет непосредственно связана с общим компонентом наращивания потенциала в этих двух приоритетных областях деятельности. Кроме того, ООН-Хабитат продолжает работать в составе Консультативного совета Глобальной инициативы, обеспечивая стратегическую поддержку ее будущего развития.

28. ООН-Хабитат и ЮНЕП также сотрудничают в области «зеленых» зданий в целях обеспечения экологически устойчивого жилья. Они работают над совместной публикацией о «зеленых» зданиях в социальном жилищном фонде, которая задумана для того, чтобы установить связь между сектором социального жилья и принципами «зеленого» строительства, а также выявить политические, институциональные, финансовые и технические инструменты и действия в поддержку экологичного жилья. Выводы этой публикации будут применяться в рамках Глобальной сети ООН-Хабитат в целях обеспечения экологически устойчивого жилья.

29. ООН-Хабитат и ЮНЕП также продолжают совместные усилия в целях координации своих программ деятельности и разработки совместных инициатив в области «зеленых» зданий для обеспечения экологически устойчивого и доступного жилья с тем, чтобы внести свой вклад в программу по экологически безопасному жилью и строительству в соответствии с

Десятилетними рамками и Глобальной стратегией в области жилья. В частности, ООН-Хабитат приняла участие в работе целевой группы по вопросам экологизации цепей поставок строительного сектора в рамках инициативы ЮНЕП по устойчивости зданий и климату, в результате которой был подготовлен технический доклад «Экологизация системы поставок в строительстве». ООН-Хабитат также входила в состав руководящего комитета осуществлявшихся в последнее время в рамках Инициативы по устойчивости социального жилого фонда экспериментальных проектов в Бангладеш и Индии.

### **С. Основная деятельность в регионах**

30. В Африке, в рамках программы ООН-Хабитат в штате Коги, Нигерия, ЮНЕП разработала составляющую для разработки комплексного плана управления ликвидацией твердых отходов и целостного, стратегического и систематического подхода к управлению ликвидацией твердых отходов на основе иерархической модели управления ликвидацией отходов (предотвращение, сокращение, повторное использование, переработка, утилизация и ликвидация).

31. В настоящее время идет обсуждение деятельности в прибрежных районах в Кот-д'Ивуаре и деятельности по регулированию отходов в Кении. Кроме того, в рамках нового африкано-китайского совместного проекта, который финансируется университетом Тунцзи в Шанхае, ЮНЕП и ООН-Хабитат планируют провести ряд учебных занятий по вопросам городской окружающей среды в 10 городах Африки. Эта деятельность является одной из составляющих Партнерства в целях развития более экологичных городов ЮНЕП-ООН-Хабитат. На основе первых уроков, полученных в ходе работы в участвующих в эксперименте городах, это начинание в сфере совместной учебной подготовки предполагается повторить в других странах региона.

32. В Азии ЮНЕП и ООН-Хабитат взялись за разработку всеобъемлющего проектного предложения, направленного на внедрение адаптации на основе экосистем в крупных городах. При том, что этот процесс проходил под руководством ЮНЕП, ООН-Хабитат занималась координацией анализа на уровне городов в Давао (Филиппины), Коломбо и Катманду. ЮНЕП координировала проведение аналогичного анализа в отношении Кхулны (Бангладеш) и Манилы, а также совместных программ, направленных на составление оценки для Макассара. В настоящее время предпринимаются усилия в целях мобилизации необходимых ресурсов. Кроме того, в сотрудничестве с Инициативой ЮНЕП-ПРООН «Нищета и окружающая среда» в Глобальном экологическом фонде был успешно представлен проект для четырех стран в области адаптации на основе экосистем. В настоящее время ведется детальная подготовка полного проектного документа для Бутана, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы и Непала.

33. Глобальная программа поддержки национальных планов адаптации - это инициатива, которая финансируется Глобальным экологическим фондом и совместно осуществляется ЮНЕП и ПРООН. Совет Глобальной программы поддержки недавно принял ООН-Хабитат в качестве организации-партнера. Это позволит ООН-Хабитат оказывать влияние на процесс разработки «дорожных карт» национальных планов адаптации, обеспечивая таким образом более широкое участие на уровне городов.

34. В Мьянме ООН-Хабитат и ЮНЕП в настоящее время занимаются совместным осуществлением финансируемой Европейским союзом программы «Альянс по борьбе с изменением климата в Мьянме», которая является частью программы «Глобальный альянс по борьбе с изменением климата». Эта программа преследует три общие цели. Во-первых, это повышение осведомленности заинтересованных сторон; во-вторых, - укрепление потенциала правительств; и, в-третьих, - демонстрация успешных экспериментальных мероприятий. В рамках работы по наращиванию потенциала программа будет ориентирована на разработку национальной политики и стратегий борьбы с изменением климата и разработку тематических планов осуществления. Она также обеспечит всесторонний учет соображений городского развития в национальной политике по борьбе с изменением климата с самого начала работы. Между тем компонент, связанный с работой на местах, в соответствии с третьей целью, продемонстрирует варианты адаптации к изменению климата и смягчения его последствий в городских и сельских условиях и внутри экосистем. Программа будет осуществляться в течение четырех лет, до 2017 года.

35. В Тихоокеанском регионе ООН-Хабитат, ПРООН и секретариат Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде в сотрудничестве с Фиджи и Самоа, действуя по линии инициативы «Города и изменение климата», подготовили концептуальную записку, которая была одобрена Советом секретариата, и в настоящее время разрабатывают

предложение по проекту для четырех стран в области адаптации на основе экосистем в Тихоокеанском регионе. Этот проект позволит обеспечить более широкую поддержку в области планирования и будет связан с осуществлением ряда экспериментальных инициатив.

36. В Латинской Америке и Карибском бассейне соответствующие региональные отделения двух программ приступили к совместной работе над региональным планом действий, направленным на содействие разработке и осуществлению региональных программ в следующих областях: во-первых, макроэкономическая политика в области окружающей среды и инвестиций для перехода к концепции «зеленых» городов; во-вторых, городское планирование и проектирование в целях создания жизнеспособных и ресурсоэффективных городов; в-третьих, устойчивое развитие транспорта и мобильности; и, в-четвертых, внедрение комплексного управления ликвидацией твердых отходов. Две программы разработали меморандум о взаимопонимании, чтобы официально закрепить свои партнерские отношения и разработать план действий для поощрения развития экологически устойчивых городов в регионе.

37. В соответствии с целями Партнерства в целях развития более экологичных городов, региональные отделения обеих программ в Латинской Америке и Карибском бассейне также обсуждают вопрос о разработке новой программы в Гаити, которая будет ориентирована на развитие «зеленых» прибрежных городов на юге страны. Более общая цель этой программы заключается в том, чтобы обеспечить учет экологических соображений при разработке городской политики, а также рекомендовать специально разработанные меры для решения вопросов твердых отходов, сточных вод и дренажных систем; береговой эрозии, речных паводков и защиты от них; а также эффективного использования ресурсов и более масштабного городского планирования в рамках комплексного подхода к регулированию водосборных бассейнов и прибрежных районов.

#### **IV. Сотрудничество в будущем**

38. В процессе подготовки к Хабитат-III на систему Организации Объединенных Наций была возложена ответственность за разработку согласованного подхода к урбанизации и достижение договоренности в отношении основных характерных признаков и принципов развития экологически устойчивых городов. На своей первой очередной сессии 2014 года Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций одобрил решение об учреждении на определенный срок специальной рабочей группы в рамках Комитета высокого уровня по программам по вопросу новой повестки дня Организации Объединенных Наций в области городов.

39. Рабочей группе было поручено выполнение следующих задач: во-первых, разработка согласованного вклада системы Организации Объединенных Наций в работу Хабитат-III в форме программного документа по вопросам урбанизации и устойчивого развития в целях выработки новой повестки дня Организации Объединенных Наций по вопросам развития городов; во-вторых, обеспечение согласованности политики в рамках общесистемных основ сотрудничества по вопросам реализации связанных с устойчивой урбанизацией аспектов повестки дня в области развития на период после 2015 года, которые должны вытекать из вышеупомянутого программного документа; и, в-третьих, наглядная демонстрация деятельности системы Организации Объединенных Наций по вопросам городов. ЮНЕП и ООН-Хабитат будут и впредь вносить активный вклад в разработку этого документа.

40. Германия, любезно согласилась предоставить в 2015 году финансирование для штатной должности младшего сотрудника категории специалистов в поддержку усилий ООН-Хабитат и ЮНЕП в деле осуществления и мониторинга деятельности Партнерства в целях развития более экологичных городов. Аналогичная поддержка в отдельных приоритетных областях деятельности партнерства может оказать дальнейшее содействие его развитию в процессе подготовки к Хабитат-III.

41. В течение следующих двух лет основное внимание в рамках сотрудничества между ЮНЕП и ООН-Хабитат будет уделяться развертыванию Партнерства в целях развития более экологичных городов и обеспечению всестороннего учета других рекомендаций в отношении качества, вынесенных по итогам проведенного в 2013 году внешнего обзора результативности и эффективности сотрудничества в прошлом. Особое значение имеют рекомендации в отношении углубления общего видения и уточнения сравнительных преимуществ программ, принятия ориентированного на конкретные результаты плана осуществления и выработки политики сотрудничества.

---

42. Политика сотрудничества будет распространяться на следующие вопросы: процедуры и правила мобилизации ресурсов для осуществления совместных инициатив; предпочтительные механизмы совместного осуществления; накладные расходы по совместным проектам; неравномерная представленность на страновом уровне; соображения, касающиеся людских ресурсов, как, например, стимулы для сотрудников, учет их рабочего времени, служебная аттестация, правила прикомандирования и порядок отчетности по совместной работе; совместные миссии и взаимное представительство; приглашения на мероприятия; и учет вопросов молодежи, прав человека и гендерных аспектов. В первом квартале 2015 года планируется провести совещание на высоком уровне, основной целью которого станет обзор и оценка сотрудничества в рамках Партнерства в интересах развития более экологичных городов.

---